SUPLEMENTO ECONOMICO DE PAGINA/12 17 DE SETIEMBRE DE 2000 AÑO 11 Nº544

CASH

Argentina frente a la crisis del petróleo

El descontrol

Sebastiao Salgado Premio World Press Photo 1992

Sumacero

el Dato

No será en todo el país, pero al menos parte del territorio está a punto de alcanzar el sueño del equipo económico: el "investment grade". La afortunada porción de la república es la provincia de **Salta**. Así lo informó su ministra de Hacienda, **Alicia Asti**, quien agregó que la tarea de las tres calificadoras de riesgo –Moody's, Standard & Poor's y Duff & Phelps– estará concluida en 30 días. Salta podrá servir entonces para validar la tesis de Economía: bajará la tasa de interés, lloverán las inversiones y se transformará la realidad del NOA.

EL CHISTE

Un pollito se encontraba en el campo paseando distraídamente cuando un gavilán empezó a sobrevolarlo. Al darse cuenta de su situación de riesgo, el pollito se refugió debajo de una vaca que, luego de aceptar protegerlo, le defecó encima para esconderlo. Cuando el pollito se vio sumergido en bosta pensó: "Le pido ayuda y ella me caga", y sacó la cabeza afuera para pedir auxilio nuevamente. Pero ni bien empezó a piar, lo escuchó el gavilán, quien inmediatamente lo sacó de la bosta y se lo comió.

Modelo gerencial Nº 1: no todo el que te caga es tu enemigo.

Modelo gerencial Nº 2: no todo el que te saca de la mierda es tu amigo.

Modelo gerencial Nº 3: si estás tapado de bosta, pero a salvo, no digas ni pío.

el Libro

HACIA UN MUNDO SIN POBREZA
Muhammad Yunus
Editorial Andrés Bello



El autor de esta obra es el creador de un banco que presta, en sesenta países, a los pobres más pobres. Además de sus 2 millones de clientes, el 94 por ciento son mujeres. Contra lo que la lógica financiera podría prever, la recuperación de los préstamos alcanza al 98 por ciento. Fundado en Bangladesh, uno de los países más pobres del mundo, hoy opera también en Estados Unidos, Francia y Noruega. Y también en la Argentina. Yunus cree que el crédito es la última esperanza para quienes enfrentan la pobreza absoluta. Cree más: que el acceso al crédito debería ser reconocido como un derecho humano fundamental.

800

millones de pesos es el monto estimado del concurso de acreedores más grande de la historia argentina: el del grupo de empresas integrado por Sociedad Comercial del Plata, Tren de la Costa y Compañía General de Combustibles.

¿Cuál es



Gustavo Mujica



En el cierre de la reunión anual de la Cámara de Exportadores, realizada el pasado miércoles 13 de septiembre, al ministro de Economía, **José Luis Machinea**, se le escapó una infidencia. Al hablar sobre los mecanismos de devolución del IVA al sector sostuvo que *"yo debo hacer una confesión aquí... Cuando antes de ayer recibí el discurso del presidente de la Cámara, y vi lo que dijo con respecto al plazo, dije: 'Se equivocó Mantilla'. Entonces mandé a averiguar y no, tiene razón (Enrique) Mantilla"*. O sea, para evitar sorpresas desagradables, al ministro le mandaron el discurso. Lo que se dice una Cámara previsora.

Ranking

LOS TOP TEN

–las empresas que más exportan, en millones de dólares, 1999–

1. Repsol YPF	1451
2. Cargill	1093
3. Aceitera Gral. Deheza	790
4. Louis Dreyfus	700
5. Organización Techint	647
6. Grupo Glencore	633
7. Vicentín	580
8. La Plata Cereal	565
9. Minera Alumbrera	530
10. Prod. Sudamericanos	510

Fuente: Revista Mercado.

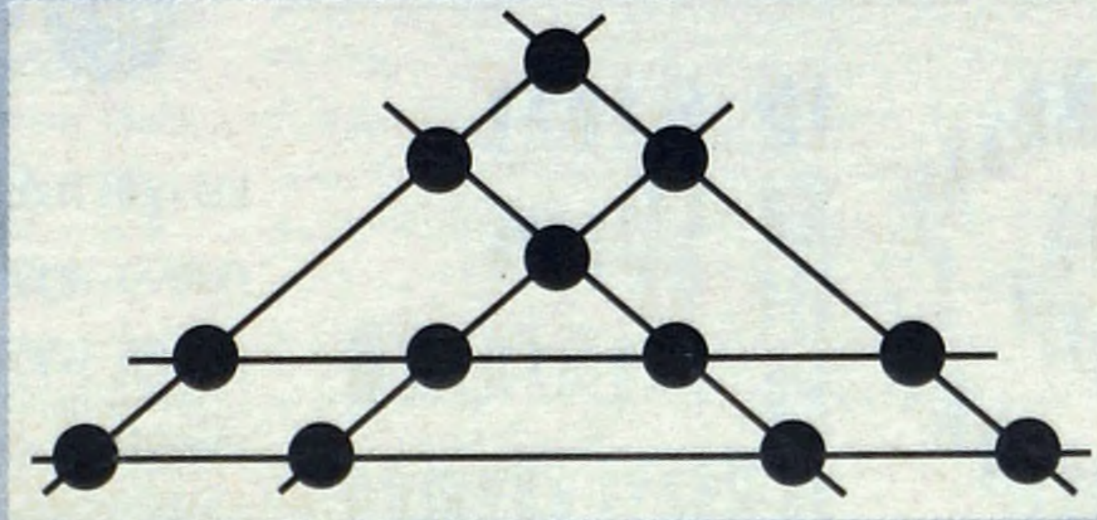
Guasones

La semana pasada, **Suma Cero** invitó a los lectores a resolver el siguiente acertijo: "Hace muchos siglos, una vieja reina muy extravagante encargó a su jardinero que plantara 12 árboles en 6 filas de 4 árboles cada una. De lo contrario, haría cortar su cabeza. El jardinero quedó asombrado por un instante, pero luego dijo que lo haría con rapidez y facilidad. **¿Cómo logró el jardinero salvar su vida?"**

Recibimos respuestas, todas correctas, de los lectores:

Andrés Jordan y Mirta de Rosario (andres_23@hotmail.com)
Ignacio Peskins (metpes@rcc.com.ar)
Viviana y Carlos (quienes aprovecharon para objetar "el chiste" por machista)
Enrique Dumont (quien pidió que nunca saquemos el Baúl de Manuel)
Bernardo Gwiazda (bernardo.gwiazda@ar.abb.com)
José M. Stella (jstella@fibertel.com.ar)
Juan Manuel Maneiro, de Ranelagh
Natan Ariel Rajchenberg, 11 años (horaciorajchenberg@infovía.com.ar)
José Domingo Navarro, de Santiago del Estero (jdnavarro@radar.com.ar)
Rodríguez Modena (sde@vischibenitez.com.ar)
Roberto Carbajal, de Viedma, Río Negro (robertocarbajal@infovia.com.ar)
Alejandro Oliva (oliva@mardelplata.net.ar)
Daniel M. Fabrizio (<nicnac@gratis1.com.ar>)

De entre ellas elegimos las dos siguientes:



PRODUCCION: CLAUDIO SCALETTA

El descontrol

POR RAUL DELLATORRE

Los países exportadores de petróleo sacan cuentas sobre cuánto aumentará su renta por el aumento del precio del crudo y empiezan a imaginar cómo aplicarán esos fondos. Unos los destinarán a achicar el peso de su deuda externa. Otros, como Venezuela, anticipan que destinarán los recursos extra a salud y educación. Los que hasta hace pocas semanas preveían un déficit en sus cuentas públicas, hoy se encuentran con que el balance fiscal del año cerrará con superávit. Por el lado de los países importadores, los gobiernos están echando mano a medidas regulatorias para contener el alza del crudo y evitar que ésta se vuelque sobre los precios de los combustibles; recurren a reservas estratégicas o a sus fondos anticíclicos, siempre evitando el impacto sobre sus costos de producción. La situación de la Argentina y la política que aplica el Gobierno frente a la emergencia, ¿en cuál de los dos campos la ubica?

Se podrá decir de la globalización que interconecta los mercados del mundo de una forma tal que ninguno puede permanecer al margen de lo que suceda en el resto. Lo que difícilmente pueda demostrarse es que estos efectos son homogéneos en todas partes o que haya una única forma de responderlos, desde los gobiernos. Con resignación, el gobierno argentino asegura que nada puede hacer frente al incremento del crudo y que será el mercado el que defina los precios. No es eso lo que parece pensar el resto del mundo, ni siquiera los socios comerciales más cercanos, como Uruguay, Chile o Brasil en los que, pese a la dependencia de la importación, cada gobierno tiene incidencia en la definición de los valores en surtidor.

La opción adoptada por el gobierno de la Alianza ha sido la de aceptar, pasivamente, como herencia recibida el esquema de una inexistente "libre competencia" en el mercado de combustibles líquidos. Tres empresas, la estatal YPF y las privadas Shell y Esso controlaban en 1989, antes de la desregulación, el 96,5 por ciento de la elaboración de productos refinados y el 93 por ciento de las ventas al consumidor de naftas y gasoil. Diez años después, las privadas Repsol YPF (con Eg3 como controlada), Shell y Esso mantenían un control de mercado apenas inferior: 92,5 por ciento de la refinación y 89 por ciento de las ventas finales. Un monopolio que también se refleja en el alineamiento de precios de las empresas que operan localmente entre sí, pero con un absoluto divorcio de la evolución de los precios internacionales cuando éstos bajan, y un acompañamiento inmediato cuando suben.

> **Resignados:** Con resignación, el Gobierno asegura que nada puede hacer frente al incremento del crudo y que será el mercado el que defina los precios.

En paralelo, producto de una política impositiva que castigó a los combustibles livianos (naftas) y benefició a los intermedios (gasoil), pero sin control sobre el destino de estos últimos, el mercado se "dieselizó": sustituyó la nafta por el gasoil no sólo en el autotransporte y vehículos de carga, sino también en las versiones más modernas de automóviles particulares. En 1989, el país consumía 5 millones de m3 de naftas y 7,5 millones de m3 de gas oil. En 1998, las naftas habían crecido a 5,6 millones pero las ventas de gasoil las habían más que duplicado: 11,8 millones. La dispar evolución no podía ser acompañada por la producción en refinería, sin posibilidad de adaptación al nuevo perfil de demanda. Así, el país se ha convertido en un exportador de petróleo crudo e importador de gasoil (y de motores diesel).

Pero el hecho de ser productor excedente y exportador de la materia prima (el crudo) parece no dejarle al país los mismos beneficios que a otros oferentes en el mercado mundial. La privatización de las áreas de producción y del manejo de la refinación dejó al Gobierno y a la sociedad en su conjunto sin participación en la renta excedente. La desregulación total de la comercialización deja a los consumidores a expensas de la fijación de precios por parte de las tres empresas dominantes, dispuestas a reflejar en los surtidores la suba del crudo internacional. Sin los beneficios de país exportador, Argentina, como sociedad, paga todos los costos de país importador. El mercado del petróleo y sus derivados es esencialmente oligopólico desde su primera etapa. Los países exportadores, agrupados en la OPEP, deciden la cuota del producto que liberarán al mercado en cada período señalando la franja de precios pretendida y la política de producción que se darán para sostenerla. Las potencias consumidoras, Estados Unidos, la Unión Europea y Japón, reconocen esa situación y negocian directamente con la OPEP, de gobierno a gobierno, cuando reclaman mayor producción. Y controlan desde el plano oficial sus propios stocks de reservas y las políticas de precios internos y de reducción de consumo. Parecería obvio explicarlo, pero es una realidad que no es tenida en cuenta por los funcionarios argentinos –ni del actual ni del anterior gobierno–, cuando aluden a los precios internacionales como "decisiones de mercado" y asumen como mala palabra la "intervención" oficial en la propia casa.

> **Precios:** Las empresas que operan localmente alinean los precios entre sí, pero con un absoluto divorcio de la evolución de los precios internacionales.

Argentina exporta crudo pero no pertenece a la OPEP. No sólo por una cuestión de volúmenes o de alineamiento político, sino porque aunque quisiera y su producción excedente se equiparara a la de Venezuela, su aporte sería nulo. ¿Podría comprometer cuotas de producción o de exportación, cuando dejó el manejo de las mismas en manos de un puñado de empresas privadas? La renuncia del Gobierno al manejo, al control y a la más mínima forma de regulación de los mercados petroleros y de combustibles locales es una patética imagen del Estado bobo: confía en los mecanismos de un mercado libre que, en este sector, nadie cree ni practica.



Petróleo

crisis

- Argentina exporta petróleo pero no recibe, como sociedad ni como país, los beneficios de la renta excedente cuando éste sube.
- A la privatización total de la producción, refinación y comercialización, le suma la falta absoluta de regulaciones sobre precios.
- El Gobierno asume que el mercado funcione libremente, pero en el resto del mundo el sector es tratado como un negocio oligopólico sujeto a control.
- Los estudios privados demuestran la falta de competencia y la desvinculación de los precios locales del mercado internacional. El Gobierno sigue demorando sus conclusiones.

UN MERCADO MONOPOLICO Y DE ESPALDAS AL PRECIO INTERNACIONAL

La competencia es sólo una quimera

POR R.D.

La crisis internacional del petróleo reavivó en Argentina un debate tan viejo como el aumento de la nafta: si el Gobierno está en condiciones de probar que el mercado de combustibles se maneja en condiciones monopólicas y, en consecuencia, sin competencia de precios. Es el paso previo a definir algún tipo de regulación oficial. Carlos Winograd, secretario de Defensa de la Competencia, aseguró en la última semana en una entrevista de **Página/12** que no cuenta con recursos suficientes para apurar un estudio, que promete tener listo para fin de año. Pero si recurriera a los estudios hechos por institutos privados de investigación, incluso uno ligado al radicalismo, descubriría que el trabajo está hecho y sus conclusiones son contundentes: no hay condiciones de competencia, los precios en el mercado interno tienen un comportamiento absolutamente desconectado de la evolución de los precios internacionales, ubicándose siempre por arriba de esos valores de referencia (hasta duplicándolos). Como consecuencia, en los últimos ocho años se produjo una transferencia de los consumidores a la industria petrolera estimada en unos 4500 millones de dólares por el sobreprecio pagado.

Los tres secretarios anteriores de Energía (Alfredo Mirkin y César Mac Karthy con el menemismo, Daniel Montamat con la Alianza) prometieron estudiar el tema, pero nunca llegaron a conclusiones. La actual titular, Débora Giorgi, le pasa la responsabilidad a Defensa de la Competencia. Pero el "misterio" para los despachos oficiales ya fue resuelto por el Instituto Argentino de la Energía General Mosconi, que preside Jorge Lapeña (ex secretario del área en tiempos de Raúl Alfonsín). Dos elementos pueden servir para definir la estructura del mercado: la participación de cada empresa y la evolución de precios internos en relación con una paridad internacional. En refinación, Repsol YPF (sin Eg3, con un compromiso firmado de cesión a Petrobrás), Shell y Esso abarcan en conjunto el 85 por ciento del procesamiento local de derivados, sobre producción nacional e importada. En ventas al mercado, las mismas tres empresas tienen una participación del 80 por ciento aproximadamente en gasoil y 84 por ciento en naftas. El trabajo del Instituto Mosconi señala que entre 1990 y 1994 se observa "una apreciable disminución del grado de concentración", que se revirtió a partir de 1996, observando que "se podría producir la situación indeseada de concentración creciente".

> **Renta:** En los últimos ocho años se produjo una transferencia de los consumidores a la industria petrolera estimada en unos 4500 millones de dólares.

En relación con los precios, el estudio realiza un seguimiento de los valores internos del gasoil, la nafta común y la súper a su salida de refinería (sin impuestos ni margen de comercialización y transporte) y los compara con los precios internacionales de productos homogéneos puestos en puerto (FOB) en Nueva York y con la cotización del crudo de referencia para la producción argentina (WTI mercado de Nueva York).

Durante el período analizado (enero '92 a diciembre '99), la evolución del precio en el mercado interno de los tres productos "no ha acompañado a los precios internacionales", según demuestra el estudio. En efecto, el "apartamiento" del valor de la paridad internacional es mayor cuando los precios internacionales caen, como ocurrió entre noviembre de 1998 y febrero de 1999. En ese período, el sobreprecio local alcanzó al 100 por ciento en el caso del gasoil y al 200 por ciento en las naftas súper. A partir de entonces, los valores locales prácticamente no tuvieron variación mientras que en el mercado mundial cayó hasta setiembre y se recuperó en los meses posteriores. A fines de 1999, los precios locales de la súper mantenían un exceso sobre la paridad internacional superior al 50 por ciento.

Otro elemento a tener en cuenta para evaluar la estructura del mercado es la relación de precios entre distintas empresas. Observando las curvas de variación del valor de la súper de YPF (desde el '99, Repsol), Esso y Shell a lo largo del período, mes a mes, puede verificarse que prácticamente no hay diferencias entre sus trayectorias. Estas políticas coincidentes de precios les han permitido a las tres compañías mantener sus respectivas participaciones de mercado y, en conjunto, la posición dominante que todavía sustentan. Según expertos del sector, esta condición del mercado es la que desalentó el ingreso de otros operadores internacionales a la plaza local, como Texaco, y sólo da lugar al ingreso de nuevas empresas mediante acuerdo con las dominantes, como será el caso ahora de Petrobrás.

El estudio del Instituto Mosconi analiza las consecuencias de este comportamiento de los precios para el conjunto de la sociedad durante el período analizado, concluyendo que provocó "una transferencia de excedentes (sobre el precio de paridad internacional) de la sociedad a la industria petrolera del orden de los 4568 millones de dólares".

> **Paridad:** A fines de 1999, los precios locales de la nafta súper mantenían un "apartamiento" de la paridad internacional superior al 50 por ciento.

Más del 40 por ciento de ese excedente (1915 millones de dólares) se obtuvo en los últimos dos años (98/99), período de "mayor apartamiento" de los precios internacionales. Tales son las consecuencias de "la inexistencia de condiciones de competencia y una evidente falta de conexión entre el mercado interno y el internacional", según concluye el trabajo. Situación que, pese a lo verificado en el estudio, el Gobierno sigue dándose tiempo para analizarla.

Polémica
economía

- Con el Compre Nacional, el Estado no variará las "reglas de juego".
- En modo alguno las compañías privadas de servicios públicos pueden sentirse afectadas.
- Por el contrario, han sido esas empresas y los entes reguladores los que han violado la seguridad jurídica, alejándose de la normativa vigente.
- El dictamen del 27 de julio de 1999 del ex secretario de Industria, Comercio y Minería, Alieto Guadagni, expresó que la Ley de Emergencia Económica 23.697 no dejó sin efecto el Compre Argentino.
- Siempre subsistió la preferencia en favor de la industria nacional a igualdad de ofertas.

El Compre Nacional fue la ofrenda dada a los industriales. En realidad, esa condición para el Estado y privatizadas ya existía y no se cumplía.

Arnaldo Pampillón



Gallo y Machinea, ministros de Infraestructura y Economía, respectivamente.

EL COMPRE NACIONAL YA ESTABA VIGENTE

Cuestión de cumplir la ley

POR JOSE BAUTISTA CINCUNEGUI*

Se ha anunciado el dictado de un decreto imponiendo el Compre Nacional, en todos los casos de contrataciones públicas, incluyendo concesiones y licencias. Todavía no se conoce en detalle el alcance de la medida, pero es necesario poner de relieve que el Estado no variará las "reglas de juego" y que en modo alguno las compañías privadas de servicios públicos pueden sentirse afectadas. Por el contrario, han sido esas empresas y los entes y comisiones reguladores los que han violado la seguridad jurídica, alejándose de la normativa vigente que es de aplicación a concesionarias y licenciatarias.

El dictamen del 27 de julio de 1999 del ex secretario de Industria, Comercio y Minería, Alieto Guadagni, expresó que la Ley de Emergencia Económica 23.697 no dejó sin efecto el Compre Argentino (Ley 18.875 y Decreto Ley 5340/63), sino que sólo suspendió su aplicación (artículo 23) mientras durara el período de la emergencia (1 año). Delegó en el Poder Ejecutivo la fijación de preferencia en favor de la industria nacional, hasta un 10 por ciento, y lo autorizó a establecer porcentajes de preferencia y dictar normas reglamentarias que permitan evitar el daño de ofertas en condiciones de dumping. Ordenó al Poder Ejecutivo enviar un proyecto de ley sustitutivo, algo que nunca ocurrió. Por Decreto 1224/89 se fijaron las condiciones en que se da preferencia a la industria nacional y a su vez, el Decreto 1284 que desreguló una serie de actividades aclaró que las preferencias subsistirán a igualdad de precios en favor de la industria nacional (artículo 21).

Es decir, siempre subsistió la preferencia en favor de la industria nacional a igualdad de ofertas. Las corporaciones de servicios y los entes reguladores nunca cumplieron la normativa en vigencia de la misma manera que la obligación de convocar a procedimientos en competencia, contratando siempre con empresas accionistas, vinculadas, controladas, etc., sin meritusare si los precios fueron los de plaza y/o razonables, lo que ha dado motivo a una serie de irregularidades, dado que en definitiva, esos gastos los paga el usuario, porque se incorporarán a los "gastos de explotación".

La jurisprudencia reconoció esa situación, a través de la Sala III de la Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo en Servotron c/Metrovías, aunque luego la Corte dejó sin efecto la sentencia, pero únicamente por motivos procesales y no sobre el fondo de la cuestión.

Existiendo la posibilidad de una preferencia hasta el 10 por ciento según la Ley 23.697, ése debería ser el porcentaje en favor de la industria nacional, sobre todo en el caso de las concesiones, en donde todo lo que se adquiere debe revertir al Estado al término del plazo contractual y, además, porque en definitiva el mayor gasto se incorporará a la tarifa, de la misma manera que ocurre ahora con las autocontrataciones realizadas sin competencia.

No existe "cambio de la condición" establecida en los contratos. Por el contrario, esperemos que por fin los entes reguladores controlen los procedimientos de contratación de las corporaciones de servicios, para que no se les haga pagar a los usuarios sobreprecios incorporados en éstas. Debería llevarse a cabo una investigación para saber si las contrataciones efectuadas por las corporaciones de servicio no han contenido sobreprecios, lo que es muy probable porque sirve para trasladar beneficios.

La industria nacional ha estado desprotegida, incluso aceptando la violación al estado de derecho. Debe exigirse un margen del 10 por ciento en las contrataciones y que éstas sean llevadas a cabo en procedimientos en competencia para cumplir con la exigencia de eficiencia en la gestión.

* *Fundación Argentina de Planeamiento.*

LA BUSQUEDA DEL TESORO

FUERTE DESARROLLO DE FERIAS Y CONGRESOS

Vidriera de negocios y debates

POR HEBE SCHMIDT

Para mostrar sus productos y servicios, las empresas están optando por un contacto cada vez más estrecho con sus clientes y usuarios. Quizás, éste haya sido el motivo que provocó un crecimiento extraordinario del negocio de las ferias, exposiciones y congresos en la Argentina en los últimos diez años.

En lo que va del 2000, esa actividad, y su repercusión en la inversión publicitaria y el sector turístico receptivo, movió alrededor de 1150 millones de dólares. Y se estima que hasta fin de año generará 20 mil puestos de trabajo. El desglose de esa cifra contempla más de 280 millones destinados a montar los eventos; del 15 al 20 por ciento de ese monto se deriva a medios publicitarios para promocionar la actividad. Se calcula que de 150 a 300 dólares diarios gastan los visitantes entre alojamiento, comidas y compras. Durante 1999, además, se invirtieron 181 millones en infraestructura para levantar y reciclar predios feriales.

"Las ferias son como un termómetro de la economía", explicó a **Cash** Juan Carlos Grassi, director del Grupo Editorial Ferias&Congresos, empresa pionera en el rubro. "Y como cualquier otra actividad, nos vemos alcanzados por la recesión", agregó. Este año habrá un 20 por ciento menos de eventos y un 30 por ciento menos de visitantes. Ya se suspendieron 66 de las 340 ferias pautadas, contra 52 postergadas el año pasado, cuando se concretaron 322. Aunque éste no es el único factor que perjudica a la actividad: "La saturación y superposición de ferias, muchas veces, no dejan que se cumpla con las expectativas respecto de los volúmenes de visitantes", afirmó Grassi.

Hasta fines de año hay programados 1000 congresos, convenciones y simposios, contra 1105 que hubo durante 1999 en ese mismo período, de los cuales 629 (49 de ellos internacionales) tuvieron sede en Buenos Aires, con un promedio de 478 asistentes. Para montar un stand, hay que tener en cuenta que el metro cuadrado en los pabellones arranca desde los 212 pesos. Las ferias convocaron a 35.529 expositores durante el '99, pero esa cantidad, en lo que va del año, cayó un 10 por ciento y se espera que la merma se amplíe a un 20.

Entre los principales organizadores del rubro se encuentran Pichon Rivière, Feriar, E. J. Krause e Inforexco. Para equilibrar la actividad, el sector reclama la construcción de un palacio de congresos con capacidad para albergar, como mínimo, 5000 visitantes, porque "la Argentina se ha perdido de oficiar congresos internacionales con concurrencia de hasta 8000 asistentes por no poder contar con un espacio adecuado", se quejó Grassi.

Arnaldo Pampillón

ANALISIS CRITICO DE

La lógic

POR CLAUDIO LOZANO *

Con el Presupuesto del 2001 del gobierno nacional, una vez más, se afirma un esquema donde la lógica fiscal reproduce y profundiza el carácter concentrador y excluyente del proceso económico. Dos claves definen el esquema presupuestario: una de carácter estructural y otra que remite puntualmente a la coyuntura. La primera indica que el Gobierno sigue decidido a no explorar la posibilidad de incrementar recaudación por vía de una mayor progresividad tributaria; al tiempo que mantiene fenomenales transferencias a los agentes económicos más concentrados. Se destacan por su importancia (representan cerca de 18.000 millones de dólares): el endeudamiento externo (factor de acumulación de la cúpula empresarial) y el subsidio implícito en el déficit del sistema previsional (rebaja de aportes y privatización de los fondos de pensión).

El mantenimiento de esa lógica afirma una tendencia estructural al desequilibrio que, a su vez, se financia con préstamos que tomados por el Estado sostienen la rentabilidad financiera de los agentes más concentrados. A la vez, el esquema en curso reproduce una situación de *ajuste permanente* cuya lógica descansa siempre sobre el conjunto de la comunidad en términos de menor masa salarial y recorte en la prestación de servicios esenciales.

La segunda clave de carácter coyuntural refiere a la pérdida de recaudación potencial que surge de una situación en la que se combina la vigencia de un proceso recesivo y deflacionario que limita el consumo doméstico de demanda masiva, con un patrón impositivo centrado sobre el consumo.

Las dos claves expuestas explican la sinfonía del ajuste perpetuo que ha comenzado a escucharse señalando la necesidad de un nuevo recorte de gasto primario de 700 millones de pesos. Asimismo demuestran que el Presupuesto no refleja una estrategia de política pública orientada a expresar los intereses de conjunto de la comunidad, sino que reproduce la desigual distribución del ingreso que caracteriza al actual proceso económico y social.

Demanda: Debe transformarse el "combate a la pobreza" y la atención al desempleo en la oportunidad para expandir la demanda interna.

Un Presupuesto diferente supon replantear las claves expuestas: afirmando criterios de progresividad tributaria y limitación de las transferencias, inscriptos en una lógica de redistribución progresiva del ingreso que expanda el consumo doméstico de demanda masiva. Shock distributivo que para ser consistente debe articularse con un replanteo expreso de la *apertura comercial y financiera*, tiempo que debe acompañarse con instrumentos que *regulen* el proces

Polémica
economía

- Con el Compre Nacional, el Estado no variará las "reglas de juego".
- En modo alguno las compañías privadas de servicios públicos pueden sentirse afectadas.
- Por el contrario, han sido esas empresas y los entes reguladores los que han violado la seguridad jurídica, alejándose de la normativa vigente.
- El dictamen del 27 de julio de 1999 del ex secretario de Industria, Comercio y Minería, Alieto Guadagni, expresó que la Ley de Emergencia Económica 23.697 no dejó sin efecto el Compre Argentino.
- Siempre subsistió la preferencia en favor de la industria nacional a igualdad de ofertas.

El Compre Nacional fue la ofrenda dada a los industriales. En realidad, esa condición para el Estado y privatizadas ya existía y no se cumplía.

Arnaldo Pampillón



Gallo y Machinea, ministros de Infraestructura y Economía, respectivamente.

EL COMPRE NACIONAL YA ESTABA VIGENTE

Cuestión de cumplir la ley

POR JOSE BAUTISTA CINCUNEGUI*

Se ha anunciado el dictado de un decreto imponiendo el Compre Nacional, en todos los casos de contrataciones públicas, incluyendo concesiones y licencias. Todavía no se conoce en detalle el alcance de la medida, pero es necesario poner de relieve que el Estado no variará las "reglas de juego" y que en modo alguno las compañías privadas de servicios públicos pueden sentirse afectadas. Por el contrario, han sido esas empresas y los entes y comisiones reguladores los que han violado la seguridad jurídica, alejándose de la normativa vigente que es de aplicación a concesionarias y licenciatarias.

El dictamen del 27 de julio de 1999 del ex secretario de Industria, Comercio y Minería, Alieto Guadagni, expresó que la Ley de Emergencia Económica 23.697 no dejó sin efecto el Compre Argentino (Ley 18.875 y Decreto Ley 5340/63), sino que sólo suspendió su aplicación (artículo 23) mientras durara el período de la emergencia (1 año). Delegó en el Poder Ejecutivo la fijación de preferencia en favor de la industria nacional, hasta un 10 por ciento, y lo autorizó a establecer porcentajes de preferencia y dictar normas reglamentarias que permitan evitar el daño de ofertas en condiciones de dumping. Ordenó al Poder Ejecutivo enviar un proyecto de ley sustitutivo, algo que nunca ocurrió. Por Decreto 1224/89 se fijaron las condiciones en que se da preferencia a la industria nacional y a su vez, el Decreto 1284 que desreguló una serie de actividades aclaró que las preferencias subsistirán a igualdad de precios en favor de la industria nacional (artículo 21).

Es decir, siempre subsistió la preferencia en favor de la industria nacional a igualdad de ofertas. Las corporaciones de servicios y los entes reguladores nunca cumplieron la normativa en vigencia de la misma manera que la obligación de convocar a procedimientos en competencia, contratando siempre con empresas accionistas, vinculadas, controladas, etc., sin merituarse si los precios fueron los de plaza y/o razonables, lo que ha dado motivo a una serie de irregularidades, dado que en definitiva, esos gastos los paga el usuario, porque se incorporarán a los "gastos de explotación".

La jurisprudencia reconoció esa situación, a través de la Sala III de la Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo en Servotron c/Metrovías, aunque luego la Corte dejó sin efecto la sentencia, pero únicamente por motivos procesales y no sobre el fondo de la cuestión.

Existiendo la posibilidad de una preferencia hasta el 10 por ciento según la Ley 23.697, ése debería ser el porcentaje en favor de la industria nacional, sobre todo en el caso de las concesiones, en donde todo lo que se adquiere debe revertir al Estado al término del plazo contractual y, además, porque en definitiva el mayor gasto se incorporará a la tarifa, de la misma manera que ocurre ahora con las autocontrataciones realizadas sin competencia.

No existe "cambio de la condición" establecida en los contratos. Por el contrario, esperemos que por fin los entes reguladores controlen los procedimientos de contratación de las corporaciones de servicios, para que no se les haga pagar a los usuarios sobreprecios incorporados en éstas. Debería llevarse a cabo una investigación para saber si las contrataciones efectuadas por las corporaciones de servicio no han contenido sobreprecios, lo que es muy probable porque sirve para trasladar beneficios.

La industria nacional ha estado desprotegida, incluso aceptando la violación al estado de derecho. Debe exigirse un margen del 10 por ciento en las contrataciones y que éstas sean llevadas a cabo en procedimientos en competencia para cumplir con la exigencia de eficiencia en la gestión.

** Fundación Argentina de Planeamiento.*

ANALISIS CRITICO DEL PRESUPUESTO DEL 2001 PRESENTADO POR EL GOBIERNO

La lógica del ajuste permanente

POR CLAUDIO LOZANO *

Bernardino Avila

Para el economista de la CTA no hay cambios en la dinámica de concentración de la última década. Una propuesta alternativa.

El presidente firmando el Presupuesto acompañado por su gabinete. "Reproduce la desigual distribución del ingreso del actual proceso económico y social", sostiene Claudio Lozano.

Con el Presupuesto del 2001 del gobierno nacional, una vez más, se afirma un esquema donde la lógica fiscal reproduce y profundiza el carácter concentrador y excluyente del proceso económico. Dos claves definen el esquema presupuestario: una de carácter estructural y otra que remite puntualmente a la coyuntura. La primera indica que el Gobierno sigue decidido a no explorar la posibilidad de incrementar recaudación por vía de una mayor progresividad tributaria; al tiempo que mantiene fenomenales transferencias a los agentes económicos más concentrados. Se destacan por su importancia (representan cerca de 18.000 millones de dólares): el endeudamiento externo (factor de acumulación de la cúpula empresarial) y el subsidio implícito en el déficit del sistema previsional (rebaja de aportes y privatización de los fondos de pensión).

El mantenimiento de esa lógica afirma una tendencia estructural al desequilibrio que, a su vez, se financia con préstamos que tomados por el Estado sostienen la rentabilidad financiera de los agentes más concentrados. A la vez, el esquema en curso reproduce una situación de *ajuste permanente* cuya lógica descansa siempre sobre el conjunto de la comunidad en términos de menor masa salarial y recorte en la prestación de servicios esenciales.

La segunda clave de carácter coyuntural refiere a la pérdida de recaudación potencial que surge de una situación en la que se combina la vigencia de un proceso recesivo y deflacionario que limita el consumo doméstico de demanda masiva, con un patrón impositivo centrado sobre el consumo.

Las dos claves expuestas explican la sinfonía del ajuste perpetuo que ha comenzado a escucharse señalando la necesidad de un nuevo recorte del gasto primario de 700 millones de pesos. Asimismo demuestran que el Presupuesto no refleja una estrategia de política pública orientada a expresar los intereses de conjunto de la comunidad, sino que reproduce la desigual distribución del ingreso que caracteriza al actual proceso económico y social.

> **Demanda:** Debe transformarse el "combate a la pobreza" y la atención al desempleo en la oportunidad para expandir la demanda interna.

Un Presupuesto diferente supone replantear las claves expuestas: afirmando criterios de progresividad tributaria y limitación de las transferencias, inscriptos en una lógica de redistribución progresiva del ingreso que expanda el consumo doméstico de demanda masiva. Shock distributivo que para ser consistente debe articularse con un replanteo expreso de la *apertura comercial y financiera*, al tiempo que debe acompañarse con instrumentos que *regulen* el proceso de concentración.

En ese marco, los ejes para un presupuesto distinto serían:

1. No debe haber reducción del gasto público total. Si hay expansión de los servicios de la deuda (1620 millones de dólares más que en el ejercicio pasado), el gasto público debe crecer en esa magnitud a efectos de evitar que la expansión de la carga de intereses limite la capacidad operativa del Estado. En este punto es conveniente alertar que ya se asiste a la irracional situación de financiar salarios sin recursos para infraestructura.

2. Debe transformarse el "combate a la pobreza" y la atención al desempleo en la oportunidad para expandir la demanda interna. Para esto debe crearse un Seguro de Empleo y Formación de 380 pesos para todos los jefes de hogar desocupados; debe reemplazarse el sistema actual de asignaciones familiares por una Asignación Universal por hijo de 60 pesos para todo trabajador (ocupado o no) y debe mejorarse el haber previsional mínimo. Nuestros cálculos indican que esto insume un gasto total de 11.473 millones de pesos.

3. La cifra anterior no implica un aumento equivalente de gasto expuesto en 1. Esto es así ya que se pueden obtener no menos de 7700 millones de pesos por vía de la reasignación de planes sociales (3700 millones de pesos) que podrían subsumirse en los instrumentos antes expuestos, y por eliminación de subsidios (4000 millones de pesos), en particular el implícito en el déficit previsional. Este último sería afrontado restituyendo los aportes patronales a los grandes contribuyentes del sector de no transables; derogando el impedimento legal a retornar al sistema público y mejorando los haberes jubilatorios. En suma, demostrando que la opción del Estado argentino no es la jubilación privada sino el sistema público previsional. Por lo tanto, los instrumentos propuestos para redistribuir ingresos sólo expandirían el gasto en 3773 millones de pesos.

4. Se obtendrían nuevos recursos tributarios:

- por vía de la expansión del consumo resultante de la distribución planteada (5600 millones de pesos). Entendemos que puede establecerse un mecanismo de emergencia que ponga en marcha la distribución hasta que se incremente la recaudación. Una alternativa es un bono de 1000 millones de pesos de la tesorería contra los fondos indisponibles del sistema financiero en el Banco Central (encajes por 16.362 millones de pesos). Cabe consignar en este punto la poderosa situación financiera que exhibe el Estado argentino al acumular entre reservas e indisponibles el monto de 41.694 millones de pesos. Por cierto, en nada se afectaría la solidez del sistema financiero si por vía de un bono a tasa internacional la Tesorería destina 1000 millones de pesos a financiar el seguro, las asignaciones, los haberes y la consecuente expansión del consumo y la actividad;
- por vía de un replanteo del impuesto a las Ganancias que afecte los dividendos distribuidos y las rentas financieras. Proceso este que exige la instrumentación de un sistema de registro del ingreso y egreso de capitales (5700 millones de pesos);
- por mayor presión tributaria sobre el consumo superior (1000 millones de pesos).

> **Masa:** El esquema en curso reproduce un "ajuste permanente" cuya lógica descansa sobre el conjunto de la comunidad en términos de menor masa salarial.

En total estamos obteniendo recursos por 12.300 millones de pesos.

5. Si el déficit estimado para el presente año ronda los 6000 millones de pesos, sólo será por subejecución de partidas. Si le sumamos a esa cifra el mayor gasto por deuda (1620) y el mayor desembolso por distribución del ingreso (3773 millones de pesos), el déficit total se nos va a 11.393 millones. Pero en tanto obtendremos recursos por 12.300 millones, el déficit esperable para el año próximo se ubicaría en 5093 millones.

Este es el número que un país diferente y una propuesta económica y política distinta debiera discutir con los organismos internacionales.

** Director Instituto de Estudios y Formación de la CTA.*

Presupuesto
propuesta

- Se afirma un esquema donde la lógica fiscal reproduce y profundiza el carácter concentrador y excluyente del proceso económico.
- El Gobierno sigue decidido a no explorar la posibilidad de incrementar recaudación por vía de una mayor progresividad tributaria.
- La sinfonía del ajuste perpetuo ha comenzado a escucharse señalando la necesidad de un nuevo recorte del gasto primario de 700 millones de pesos.
- Un presupuesto diferente supone un shock distributivo.
- Se debe replantear apertura comercial y financiera.
- No debe haber reducción del gasto público total.
- Debe transformarse el "combate a la pobreza" en la oportunidad para expandir la demanda interna.

LA BUSQUEDA DEL TESORO

FUERTE DESARROLLO DE FERIAS Y CONGRESOS

Vidriera de negocios y debates

POR HEBE SCHMIDT

Para mostrar sus productos y servicios, las empresas están optando por un contacto cada vez más estrecho con sus clientes y usuarios. Quizás, éste haya sido el motivo que provocó un crecimiento extraordinario del negocio de las ferias, exposiciones y congresos en la Argentina en los últimos diez años.

En lo que va del 2000, esa actividad, y su repercusión en la inversión publicitaria y el sector turístico receptivo, movió alrededor de 1150 millones de dólares. Y se estima que hasta fin de año generará 20 mil puestos de trabajo. El desglose de esa cifra contempla más de 280 millones destinados a montar los eventos; del 15 al 20 por ciento de ese monto se deriva a medios publicitarios para promocionar la actividad. Se calcula que de 150 a 300 dólares diarios gastan los visitantes entre alojamiento, comidas y compras. Durante 1999, además, se invirtieron 181 millones en infraestructura para levantar y reciclar predios feriales.

"Las ferias son como un termómetro de la economía", explicó a **Cash** Juan Carlos Grassi, director del Grupo Editorial Ferias&Congresos, empresa pionera en el rubro. "Y como cualquier otra actividad, nos vemos alcanzados por la recesión", agregó. Este año habrá un 20 por ciento menos de eventos y un 30 por ciento menos de visitantes. Ya se suspendieron 66 de las 340 ferias pautadas, contra 52 postergadas el año pasado, cuando se concretaron 322. Aunque éste no es el único factor que perjudica a la actividad: "La saturación y superposición de ferias, muchas veces, no dejan que se cumpla con las expectativas respecto de los volúmenes de visitantes", afirmó Grassi.

Hasta fines de año hay programados 1000 congresos, convenciones y simposios, contra 1105 que hubo durante 1999 en ese mismo período, de los cuales 629 (49 de ellos internacionales) tuvieron sede en Buenos Aires, con un promedio de 478 asistentes. Para montar un stand, hay que tener en cuenta que el metro cuadrado en los pabellones arranca desde los 212 pesos. Las ferias convocaron a 35.529 expositores durante el '99, pero esa cantidad, en lo que va del año, cayó un 10 por ciento y se espera que la merma se amplíe a un 20.

Arnaldo Pampillón

Entre los principales organizadores del rubro se encuentran Pichon Rivière, Feriar, E. J. Krause e Inforexco. Para equilibrar la actividad, el sector reclama la construcción de un palacio de congresos con capacidad para albergar, como mínimo, 5000 visitantes, porque "la Argentina se ha perdido de oficiar congresos internacionales con concurrencia de hasta 8000 asistentes por no poder contar con un espacio adecuado", se quejó Grassi.

NAVEGANDO

WWW.FAO.ORG WWW.GREENPEACE.ORG.AR

Alimentos y ecología

POR CLAUDIO SCALETTA

El debate acerca de las bondades o maldades de los OGM, los organismos genéticamente modificados o transgénicos, ha subido de tono en los últimos tiempos reavivando la polémica por los usos de la biotecnología y sus potenciales efectos adversos sobre la salud humana. La mejor forma de superar las pasiones que la discusión ha generado es recorrer los argumentos de uno y otro lado.

El sitio de la FAO, la organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, es quizás uno de los más ecuánimes en el abordaje de una guerra cuyos bandos enfrentados de superficie son las multinacionales biotecnológicas y las agrupaciones ecologistas. Una vez en la página principal (www.fao.org) se puede hacer clic en "Agricultura", lo que llevará a la revista "Agricultura 21" y, luego un nuevo clic en "La biotecnología en la agricultura". En este link se encontrará un artículo que resume los ejes básicos del problema. A saber: la posibilidad de alimentar a una población mundial que dentro de dos décadas alcanzará los 8000 millones de habitantes, la utilización de tierras que por su fertilidad y posibilidades de riego hasta ahora no podían ser cultivadas y la opción de reducir el uso de agroquímicos.

El artículo también aborda una de las cuestiones centrales, por sus consecuencias económicas, acerca de los OGM y que muchas veces no es considerado en la discusión: el de los derechos de propiedad intelectual de las multinacionales biotecnológicas que se introducen como un nuevo actor en el circuito de acumulación agraria. Los agricultores deben ahora comprar las semillas perdiendo la opción milenaria de guardar parte de la cosecha para utilizarla como insumo de la siguiente siembra. Por último también se tratan los problemas de bioseguridad que podrían generar los OGM (los organismos genéticamente modificados o transgénicos) y la posibilidad de conservar la biodiversidad. Para quien desee profundizar en la temática, en la página de Agricultura también es posible entrar, en "mapa del sitio", a "biotecnología", donde encontrará una suma de papers y discusiones sobre el tema.

Los argumentos ecologistas locales contra los OGM pueden consultarse en la página argentina de Greenpeace (www.greenpeace.org.ar), organización que ha hecho de esta cuestión el centro de su accionar en el país. Cabe recordar que Argentina, gracias al uso de las semillas transgénicas, es el segundo productor mundial de soja, oleaginosa que hoy se ha convertido en el principal cultivo local en valor de la producción y en área sembrada. La baja en los precios internacionales de las comodities derivadas del uso de la biotecnología afecta la estructura de subsidios agrarios de Europa, lugar de nacimiento de la organización.

ca del ajuste permanente



Para el economista de la CTA no hay cambios en la dinámica de concentración de la última década. Una propuesta alternativa.

El presidente firmando el Presupuesto acompañado por su gabinete. "Reproduce la desigual distribución del ingreso del actual proceso económico y social", sostiene Claudio Lozano.

Presupuesto propuesta

- Se afirma un esquema donde la lógica fiscal reproduce y profundiza el carácter concentrador y excluyente del proceso económico.
- El Gobierno sigue decidido a no explorar la posibilidad de incrementar recaudación por vía de una mayor progresividad tributaria.
- La sinfonía del ajuste perpetuo ha comenzado a escucharse señalando la necesidad de un nuevo recorte del gasto primario de 700 millones de pesos.
- Un presupuesto diferente supone un shock distributivo.
- Se debe replantear apertura comercial y financiera.
- No debe haber reducción del gasto público total.
- Debe transformarse el "combate a la pobreza" en la oportunidad para expandir la demanda interna.

de concentración.

En ese marco, los ejes para un presupuesto distinto serían:

1. No debe haber reducción del gasto público total. Si hay expansión de los servicios de la deuda (1620 millones de dólares más que en el ejercicio pasado), el gasto público debe crecer en esa magnitud a efectos de evitar que la expansión de la carga de intereses limite la capacidad operativa del Estado. En este punto es conveniente alertar que ya se asiste a la irracional situación de financiar salarios sin recursos para infraestructura.

2. Debe transformarse el "combate a la pobreza" y la atención al desempleo en la oportunidad para expandir la demanda interna. Para esto debe crearse un Seguro de Empleo y Formación de 380 pesos para todos los jefes de hogar desocupados; debe reemplazarse el sistema actual de asignaciones familiares por una Asignación Universal por hijo de 60 pesos para todo trabajador (ocupado o no) y debe mejorarse el haber previsional mínimo. Nuestros cálculos indican que esto insume un gasto total de 11.473 millones de pesos.

3. La cifra anterior no implica un aumento equivalente de gasto expuesto en 1. Esto es así ya que se pueden obtener no menos de 7700 millones de pesos por vía de la reasignación de planes sociales (3700 millones de pesos) que podrían subsumirse en los instrumentos antes expuestos, y por eliminación de subsidios (4000 millones de pesos), en particular el implícito en el déficit previsional. Este último sería afrontado restituyendo los aportes patronales a los grandes contribuyentes del sector de no transables; derogando el impedimento legal a retornar al sistema público y mejorando los haberes jubilatorios. En suma, demostrando que la opción del Estado argentino no es la jubilación privada sino el sistema público previsional. Por lo tanto, los instrumentos propuestos para redistribuir ingresos sólo expandirían el gasto en 3773 millones de pesos.

4. Se obtendrían nuevos recursos tributarios:

- por vía de la expansión del consumo resultante de la distribución planteada (5600 millones de pesos). Entendemos que puede establecerse un mecanismo de emergencia que ponga en marcha la distribución hasta que se incremente la recaudación. Una alternativa es un bono de 1000 millones de pesos de la tesorería contra los fondos indisponibles del sistema financiero en el Banco Central (encajes por 16.362 millones de pesos). Cabe consignar en este punto la poderosa situación financiera que exhibe el Estado argentino al acumular entre reservas e indisponibles el monto de 41.694 millones de pesos. Por cierto, en nada se afectaría la solidez del sistema financiero si por vía de un bono a tasa internacional la Tesorería destina 1000 millones de pesos a financiar el seguro, las asignaciones, los haberes y la consecuente expansión del consumo y la actividad;
- por vía de un replanteo del impuesto a las Ganancias que afecte los dividendos distribuidos y las rentas financieras. Proceso este que exige la instrumentación de un sistema de registro del ingreso y egreso de capitales (5700 millones de pesos);
- por mayor presión tributaria sobre el consumo superior (1000 millones de pesos).

> **Masa:** El esquema en curso reproduce un "ajuste permanente" cuya lógica descansa sobre el conjunto de la comunidad en términos de menor masa salarial.

En total estamos obteniendo recursos por 12.300 millones de pesos.

5. Si el déficit estimado para el presente año ronda los 6000 millones de pesos, sólo será por subejecución de partidas. Si le sumamos a esa cifra el mayor gasto por deuda (1620) y el mayor desembolso por distribución del ingreso (3773 millones de pesos), el déficit total se nos va a 11.393 millones. Pero en tanto obtendremos recursos por 12.300 millones, el déficit esperable para el año próximo se ubicaría en 5093 millones.

Este es el número que un país diferente y una propuesta económica y política distinta debiera discutir con los organismos internacionales.

** Director Instituto de Estudios y Formación de la CTA.*

NAVEGANDO

WWW.FAO.ORG WWW.GREENPEACE.ORG.AR

Alimentos y ecología

POR CLAUDIO SCALETTA

El debate acerca de las bondades o maldades de los OGM, los organismos genéticamente modificados o transgénicos, ha subido de tono en los últimos tiempos reavivando la polémica por los usos de la biotecnología y sus potenciales efectos adversos sobre la salud humana. La mejor forma de superar las pasiones que la discusión ha generado es recorrer los argumentos de uno y otro lado.

El sitio de la FAO, la organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, es quizás uno de los más ecuánimes en el abordaje de una guerra cuyos bandos enfrentados de superficie son las multinacionales biotecnológicas y las agrupaciones ecologistas. Una vez en la página principal (www.fao.org) se puede hacer clic en "Agricultura", lo que llevará a la revista "Agricultura 21" y, luego un nuevo clic en "La biotecnología en la agricultura". En este link se encontrará un artículo que resume los ejes básicos del problema. A saber: la posibilidad de alimentar a una población mundial que dentro de dos décadas alcanzará los 8000 millones de habitantes, la utilización de tierras que por su fertilidad y posibilidades de riego hasta ahora no podían ser cultivadas y la opción de reducir el uso de agroquímicos.



El artículo también aborda una de las cuestiones centrales, por sus consecuencias económicas, acerca de los OGM y que muchas veces no es considerado en la discusión: el de los derechos de propiedad intelectual de las multinacionales biotecnológicas que se introducen como un nuevo actor en el circuito de acumulación agraria. Los agricultores deben ahora comprar las semillas perdiendo la opción milenaria de guardar parte de la cosecha para utilizarla como insumo de la siguiente siembra. Por último también se tratan los problemas de bioseguridad que podrían generar los OGM (los organismos genéticamente modificados o transgénicos) y la posibilidad de conservar la biodiversidad. Para quien desee profundizar en la temática, en la página de Agricultura también es posible entrar, en "mapa del sitio", a "biotecnología", donde encontrará una suma de papers y discusiones sobre el tema.

Los argumentos ecologistas locales contra los OGM pueden consultarse en la página argentina de Greenpeace (www.greenpeace.org.ar), organización que ha hecho de esta cuestión el centro de su accionar en el país. Cabe recordar que Argentina, gracias al uso de las semillas transgénicas, es el segundo productor mundial de soja, oleaginosa que hoy se ha convertido en el principal cultivo local en valor de la producción y en área sembrada. La baja en los precios internacionales de las comodities derivadas del uso de la biotecnología afecta la estructura de subsidios agrarios de Europa, lugar de nacimiento de la organización.

- **Alto Palermo**, la sociedad que es dueña de una decena de centros comerciales, perdió 2,9 millones de pesos en los últimos 12 meses. El patrimonio neto de la compañía, controlada por la constructora IRSA, asciende a 326,2 millones de pesos.

- **Citibank** emitió una euronota por 200 millones de dólares, en el marco del programa financiero que contempla un endeudamiento total de 1500 millones. El título tiene un plazo de 85 días, vence el 13 de diciembre, con un rendimiento de 7,37 por ciento anual.

- El Banco Río Negro pasó a llamarse **Banco Patagonia**. La entidad tiene una fuerte presencia en las provincias del sur, con 31 centros de atención en el resto del país. La entidad financiera cuenta con depósitos por 300 millones de pesos y emplea a 500 personas.

DIVISION EN LA CITY SOBRE EL FUTURO DEL MERCADO BURSATIL

Pelea entre "Osos" y "Toros"

Un lote de operadores apuesta a la recuperación de las cotizaciones, mientras que otro manifiesta pesimismo respecto de la evolución de los papeles. Cuáles son los argumentos de unos y otros.

POR CLAUDIO ZLOTNIK

Los financistas de la city están divididos. Un grupo está entusiasmado, piensa que lo peor de la crisis ya pasó y que el camino a recorrer se encuentra libre de obstáculos. Otro es escéptico, cree que no existen motivos para sostener que habrá una recuperación del mercado accionario. Ambos bandos (los "Toros" optimistas y los "Osos" pesimistas, como se identifican en Wall Street) se respaldan en los siguientes argumentos para justificar su posición.

Rafael Yohai



Los financistas están enfrentados respecto de si el mercado empezará o no a recorrer un sendero de crecimiento.

LOS TOROS

- Dicen que los papeles ya han tocado su piso. Y que, en vista de que la marcha de la economía no tendrá sobresaltos, las acciones deberían subir.

Utilidades: Un informe del Grupo Santander estima que las utilidades de las empresas cotizantes crecerán un 13,5 por ciento promedio en el 2001.

- Ese salto sería paulatino y no explosivo, debido a que la recuperación económica será lenta.
- La mejora de la economía se traducirá en mayores ganancias de las empresas, especialmente las petroleras por el incremento del barril de petróleo.
- Un informe del Grupo Santander estima que las utilidades de las empresas cotizantes crecerán un 13,5 por ciento promedio en el 2001. Y considera que las acciones podrían revalorizarse un 27 por ciento en promedio el próximo año.
- Aunque de manera tenue, los fondos de inversión extranjeros ya empezaron a apostar en acciones argentinas.
- El contexto internacional es óptimo. Crecen las economías de los Estados Unidos y las europeas y no se espera un incremento en la tasa de interés internacional.
- Las AFJP están subinvertidas en papeles empresarios y deberían elevar esa participación en el corto plazo. En la actualidad, las administradoras poseen 14,5 por ciento de su cartera en acciones, contra 21 por ciento que ostentaban a principios de año. La caída se debió a los sucesivos canjes accionarios, pero como las AFJP ya están muy cerca de cubrir el tope permitido en acciones extranjeras se volcarán a adquirir papeles locales.
- Después de la renegociación con el Fondo Monetario, Economía podrá cumplir con las metas fiscales. De esta manera, bajará el riesgo-país y se tornará más atractivo invertir en papeles empresarios.

LOS OSOS

- Con la economía adormecida, el mercado accionario seguirá semiparalizado.
- Cada vez existen menos papeles listados. El volumen de operaciones es muy bajo.
- Existen rumores de que la calificadora estadounidense Standard & Poor's bajaría la nota a la Argentina.
- En contraposición, Brasil y México muestran economías robustas y mucho más atractivas para los financistas.

¿Quién tendrá la razón entre los financistas? ¿Los denominados "Osos" o los "Toros"?

ACCIONES	PRECIO (en pesos) Viernes 08/09	Viernes 15/09	VARIACION (en porcentaje) Semanal	Mensual	Anual
ACINDAR	0,830	0,930	12,0	14,1	-41,9
ASTRA	1,800	1,700	-5,6	-24,4	-20,2
BANCO RIO	4,350	4,200	-3,4	-3,5	-32,1
BANSUD	1,260	1,390	10,3	10,3	-40,4
CEI CITICORP	4,100	4,000	-2,4	5,3	9,6
COMERCIAL DEL PLATA	0,080	0,085	6,3	41,7	-70,4
SIDERAR	3,100	3,080	-0,6	-1,6	-24,3
SIDERCA	2,230	2,220	-0,4	2,3	8,1
BANCO FRANCES	7,430	7,140	-3,9	-2,1	-6,8
BANCO GALICIA	2,850	3,000	5,3	4,9	-39,6
INDUPA	0,596	0,593	-0,5	-1,2	-31,1
IRSA	2,430	2,400	-1,2	-1,2	-25,9
MOLINOS	1,870	1,860	-0,5	-2,1	-24,4
PEREZ COMPANC	1,680	1,650	-1,8	-1,2	0,0
RENAULT	0,610	0,630	3,3	8,6	-42,7
TELEFONICA DE ARG.	3,500	3,600	2,9	13,9	20,0
TELECOM	4,800	4,480	-6,7	-4,7	-33,8
TELEFÓNICA S.A.	20,350	20,750	2,0	11,3	0,0
T. DE GAS DEL SUR	1,490	1,480	-0,7	0,0	-15,7
BANCO HIPOTECARIO	7,900	7,900	0,0	0,6	-42,8
YPF	34,850	34,800	-0,1	8,8	-2,6
INDICE MERVAL	488,430	487,900	-0,1	2,8	-11,4
INDICE GENERAL	18.846,430	18.913,700	0,4	3,5	-10,9

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.

TASAS	VIERNES 08/09 en $ (% anual)	en u$s	VIERNES 15/09 en $ (% anual)	en u$s
PLAZO FIJO A 30 DIAS	7,7	6,7	8,0	6,7
PLAZO FIJO A 60 DIAS	7,5	7,0	9,0	7,2
CAJA DE AHORRO	2,7	2,7	2,7	2,6
CALL MONEY	8,3	8,0	8,5	8,2

Nota: Todos los valores son promedios de mercado y para los plazos fijos se toma la tasa que reciben los pequeños y medianos ahorristas.

Fuente: Banco Central.

ME JUEGO

FABIO VENTEMIGLIA — analista de Tangobroker

Interrogantes.
Los inversores, locales y extranjeros, perciben cierta falta de ejecutividad por parte del Gobierno. No bien asumió, la Alianza parecía tener empuje para incentivar a la economía pero, transcurridos los primeros meses, ese vigor se diluyó. Ahora hay dudas sobre el momento en que la recuperación se hará evidente, y esta realidad está condicionando a los inversores, quienes siguen sin apostar por los activos argentinos.

Economía.
A diferencia de lo que sucede en otros países, la economía argentina está estancada. No fue invitada a la fiesta. Y la city es un fiel reflejo de una economía adormecida. Pienso que el primer paso para que cambie el humor de los financistas sería ver a un gobierno más activo, tomando medidas para que tengan impacto en el corto plazo y que animen a la gente a consumir.

Perspectivas.
Es difícil ser optimista ya que no se vislumbra una reactivación económica, aun cuando Estados Unidos y Europa crecen con vigor y no se aguarda un incremento en la tasa de interés internacional. En todo caso, hay que rogar que el fuerte repunte del petróleo no desencadene una crisis que termine por golpearnos todavía más.

Acciones y bonos.
Los papeles empresarios no van a aumentar hasta que no hayan signos concretos de mejora económica. Mientras tanto, el mercado continuará deprimido, más allá de que haya algunos atractivos puntuales. En cuanto a los bonos, muestran un comportamiento digno debido a las fuertes compras por parte de las AFJP (tienen la mitad de su cartera invertida en títulos públicos) y los bancos, que tienen liquidez pero no prestan.

Recomendación.
Me gustan las acciones de Siderca y Pérez Companc. También Molinos y Acindar. En títulos, recomiendo la segunda serie de los bonos proveedores (Pro4), que rinden en torno al 14 por ciento anual. Los Bontes también me gustan, con rentas de alrededor del 10 por ciento anual.

INFLACION (EN PORCENTAJE)	
SEPTIEMBRE	-0,2
OCTUBRE	0,0
NOVIEMBRE	-0,3
DICIEMBRE	-0,1
ENERO 2000	0,8
FEBRERO	0,0
MARZO	-0,5
ABRIL	-0,1
MAYO	-0,4
JUNIO	-0,2
JULIO	0,4
AGOSTO	-0,2
ULTIMOS 12 MESES:	-0.7

DEPOSITOS — SALDOS AL 12/09 –EN MILLONES–

	EN $	EN U$S
CUENTA CORRIENTE	10.687	585
CAJA DE AHORRO	8.057	5.525
PLAZO FIJO	13.587	43.398
TOTAL $ + U$S	81.839	

Fuente: Banco Central.

RESERVAS — SALDOS AL 13/09 –EN MILLONES–

	EN U$S
ORO Y DIVISAS	24.946
TITULOS	1.458
TOTAL RESERVAS BCRA	26.404

ANTICAPITALISTAS SIN COMBUSTIBLE

El futuro de la protesta


AFP
Camionero protestando por el aumento de la nafta.

POR ALFREDO GRIECO Y BAVIO

La crisis del petróleo de 1973 enfrió para siempre las protestas de los estudiantes de 1968. Pero también radicalizó a las vanguardias, como demostró de sobra el activismo de los años de plomo italianos y alemanes durante la década siguiente. Como hoy resulta difícil saber qué curso seguirá el precio de los hidrocarburos, también es prematuro prever sus efectos sobre el arcoirisado frente anticapitalista que acaparó la atención de los medios (y de las fuerzas de seguridad) el pasado noviembre durante la reunión de la Organización Mundial de Comercio (OMC) en Seattle.

El martes, la batalla fue contra los grandes nombres de la región del Pacífico reunidos (o que intentaron reunirse) en Melbourne para el Foro Económico Mundial. El miércoles, José Bové, el campesino francés que atacó un restaurante McDonald's en el sur de Francia en su lucha contra los alimentos genéticamente modificados, fue condenado a tres meses de prisión, pero su popularidad, en un momento en que la del gobierno socialista francés está más baja que nunca por las huelgas de transportistas, aumenta. La próxima cita de la protesta global es a fines de este mes en Praga, donde el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional celebrarán su reunión anual.

Mientras los manifestantes se organizan en sus foros de debate por Internet, cada día se hacen notar con evidencia más nítida los frutos del fracaso de aquella reunión de la OMC en Seattle. Los dos mayores bloques comerciales del mundo, Estados Unidos y la Unión Europea, se muestran incapaces de resolver sus diferencias sobre carne engordada con hormonas, bananas del Caribe y subsidios de Washington a las exportaciones de las multinacionales norteamericanas.

En cualquier momento, Estados Unidos publicará la nueva lista de bienes europeos que sancionará. Fue autorizado por la OMC a aplicar 300 millones de dólares de sanciones porque la veda europea de la carne con hormonas y el régimen preferencial para las bananas de sus colonias y ex colonias del Caribe contraviene las normas comerciales globales.

La decisión norteamericana de rotar los productos europeos que castiga cada vez fue descrita por los europeos –con una metáfora adecuada para la situación actual– como "agregar nafta al fuego" por la inseguridad que dispara entre muy diversos grupos de productores. Los manifestantes pueden estar perdiendo las batallas que libran en las calles. Pero aparentemente están ganando la guerra contra el libre comercio. ■

TITULOS PUBLICOS	PRECIO Viernes 08/09	PRECIO Viernes 15/09	VARIACION (en porcentaje) Semanal	VARIACION (en porcentaje) Mensual	VARIACION (en porcentaje) Anual
BOCON I EN DOLARES	132,100	132,100	0,0	0,2	7,1
BOCON II EN PESOS	115,500	115,800	0,3	-0,2	11,7
BOCON II EN DOLARES	129,600	129,650	0,0	0,3	7,5
BONOS GLOBALES EN DOLARES					
SERIE 2017	91,690	90,500	-1,3	-0,1	-2,4
SERIE 2027	84,400	82,000	-2,8	-0,4	-6,0
BRADY EN DOLARES					
DESCUENTO	83,250	82,500	-0,9	-0,3	4,4
PAR	70,120	68,625	-2,1	-1,0	4,0
FRB	92,500	92,250	-0,3	0,2	1,4

Los precios son por la lámina al 100 por ciento de su valor sin descontar las amortizaciones y rentas devengadas.

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.

EXPECTATIVA DE LOS EXPORTADORES

Carnes, en el gancho

El fallo de la próxima misión técnica de los Estados Unidos será decisivo para salir de la crisis generada por la aftosa. Los exportadores piensan que podrán reanudar sus despachos, recuperando entonces mercados perdidos.


Rafael Yohai
La crisis ha afectado la venta al exterior de 61 mil toneladas de carne fresca.

POR ALDO GARZÓN

Contra lo que podría esperarse después de los episodios de aftosa, el clima entre los exportadores de carne es francamente optimista y ya se está preparando una nueva campaña para recuperar el terreno perdido desde que Estados Unidos y Canadá suspendieron las importaciones de cortes frescos. Para esta semana se aguarda la llegada de una misión técnica estadounidense que determinará si se ha controlado adecuadamente, desde el Servicio de Sanidad Animal, la introducción de rodeos por la introducción de hacienda enferma desde el Paraguay.

Víctor Tonelli, de la AIAC, que representa a los frigoríficos exportadores, indicó a **Cash** que si Estados Unidos resuelve levantar el bloqueo a las importaciones de carnes argentinas (algo que podría suceder en alrededor de un mes), Canadá y otros países que exigen seguridades sobre la excelencia sanitaria del producto seguirían inmediatamente el mismo camino. "Desde el Senasa se trabajó bien para controlar el problema y ahora hay decisión en el Mercosur para ayudar a Paraguay y Bolivia a combatir la aftosa, proporcionándoles vacunas y asistencia técnica", señaló Tonelli. Después de los casos detectados en la Argentina y el sur de Brasil, comenzó a evidenciarse una gran preocupación en el Uruguay, país que hace cuatro años que no vacuna su hacienda.

Los compromisos afectados son los firmados con Canadá, por alrededor de 30 mil toneladas anuales, con Estados Unidos (20 mil toneladas por cuota y otras 5000 extras) y Taiwan (6000 toneladas). En total, representan 61 mil toneladas de carne fresca, que equivalen a 87 mil toneladas de res con hueso y representan poco más del 24 por ciento de las exportaciones proyectadas para este año, que están en el orden de las 360 mil toneladas.

> **Aftosa:** Como opción a los mercados perdidos por la crisis de la aftosa se aumentaron los envíos a Chile, aunque a un precio inferior por la sobreoferta.

Desde que se denunciaron los casos de aftosa, se ha dejado de exportar a esos tres mercados entre 7000 y 8000 toneladas mensuales, que a un promedio de 2200 dólares la tonelada significó una pérdida de 15 millones de dólares mensuales. Sin embargo, como alternativa, se aumentaron los envíos a Chile, aunque a un precio inferior, producto de la misma sobreoferta.

Japón, Corea y China, a pesar de las barreras levantadas por este país a las carnes argentinas (en plena visita del presidente De la Rúa a Beijing), siguen estando en la mira de los exportadores locales. Japón no tiene producción propia y debe importar 900 mil toneladas anuales de carne, principalmente de Australia y Estados Unidos. "Si lográramos participar con un 5 por ciento, aumentaríamos nuestras exportaciones en 45 mil toneladas", aseguró Tonelli. Corea es un mercado de 250 mil toneladas anuales, que también ofrece grandes oportunidades. ¿Habrá suficiente materia prima para los frigoríficos? "En 1998 teníamos 48 millones de cabezas, el año siguiente alcanzamos 50 millones y para el próximo censo de noviembre estamos seguros de que superaremos esa cifra porque estamos en una etapa de retención de hacienda", manifestó Tonelli.

Como consecuencia de las nuevas perspectivas exportadoras, también ha mejorado el precio del novillo Hereford (420 kilos) para el productor, que ahora es de 0,93 pesos el kilo vivo, contra los 0,80 del año pasado. Sigue empantanado en el Congreso, en cambio, el proyecto para la creación del Instituto de Promoción de Carnes, que permitiría difundir mundialmente no sólo la carne argentina, sino también su modo de cocción: el asado. ■



■ Concluyó la siembra de **trigo** en todo el país, con una superficie total de 6,3 millones de hectáreas, casi 3 por ciento más que en la campaña pasada.

■ La Secretaría de Agricultura estima que los bajos precios obtenidos y el magro rendimiento de la última cosecha de **girasol** reducirán fuertemente el área de este cultivo para la campaña 2000/2001, algunos de cuyos lotes se reemplazarían con soja.

■ **Ruralnet.com**, el portal pionero que representa la producción agropecuaria argentina, y Radio Internacional de China (RIC) firmaron un acuerdo internacional de Internet para inaugurar el primer puente virtual que posibilitará el e-commerce entre China y el Mercosur. La firma de este acuerdo se realizó en el marco del viaje del presidente Fernando de la Rúa a China.

E-CASH de lectores

TABU I

En respuesta a la incredulidad expresada por el lector Mario D. La Gatto, en **Cash** del domingo 10 de setiembre pasado, por la prolongación de la "no devaluación", tengo mi opinión particular. Creo que ningún economista bienintencionado rebatiría los argumentos por él descriptos. Personalmente creo que todo esto fue concebido para matar a la industria argentina, fuente de bienestar de nuestra población. No descarto que la hiperinflación haya sido el primer paso. No soy experto en el tema, lo cual no quita que aplique el sentido común, previendo cuál sería el resultado de la política desde su comienzo. Hoy estoy comprobando, lamentablemente, que no estaba equivocado. A los resultados me remito. Tampoco soy experto en criminología, pero no puedo dejar de hacer un paralelo con una situación imaginaria: si ante innumerables testigos, alguien de un equipo de expertos neurólogos cargara un arma de fuego, apoyara el caño en la cabeza de una persona medianamente sana, le quitara el seguro y tirara del gatillo, disparando, ¿quedaría alguna duda de su intención de asesinato? Ni siquiera, si los mismos médicos lo internaran en una dudosa sala de terapia intensiva. Mucho menos si los mismos testigos estuvieran presenciando nuevos disparos con la misma arma. Eso sí; los nuevos disparos van intercalados de dosis de aspirinas y acompañados de discursos geniales como "Hemos implementado todos los recursos a nuestro alcance, para la recuperación de este paciente". Cientos de economistas me cuestionarán y me explicarán que Mario, yo y otros tantos estamos equivocados, pero no somos obstinados, y a lo único que nos remitimos es a las pruebas.

Zohrab Sagiryan
CI: 5.692.202

BUENA MONEDA POR ALFREDO ZAIAT

Caraduras II

En esta misma columna, el 12 de marzo pasado, se escribió; "*Ya todos saben que vos sos un caradura, caradura...*, era una de las líneas de una popular canción de los '70. Y la fuente de inspiración del autor no fueron los gurúes de la city". Esa simpática descripción había estado motivada en la crítica que había empezado a recibir José Luis Machinea por parte de los militantes de la ortodoxia fiscal. Estos emprendieron una campaña de crítica a la estrategia asumida para ajustar las cuentas (baja del gasto y aumento de impuestos), receta que, precisamente, no se cansaron de publicitar para que se precipitara el prometido círculo virtuoso de crecimiento. Ante el rotundo fracaso de esa vía, viraron su discurso cuestionando esa política por haber abortado la incipiente recuperación. Ahora, además de los economistas del "mercado", se suman a esa categoría popular los miembros del equipo económico.

Image Bank

Los muchachos de Machinea estuvieron nueve meses sosteniendo una exagerada austeridad fiscal, con el objetivo de cumplir la meta de desequilibrio de 4700 millones de pesos para el corriente año. Restricción que fue defendida a capa y espada argumentando que era una obligación que surgía de los límites establecidos en la Ley de Responsabilidad Fiscal o, como se la conoce, Convertibilidad Fiscal. Después de un período de machacar incansablemente con la necesidad de alcanzar ese exigente objetivo, el secretario de Hacienda, Mario Vicens, revela ahora que, en realidad, la meta que deben cumplir para no violar la ley no es 4700 millones, sino 6067 millones de pesos.

Cuántos padecimientos menos habría tenido la economía si Machinea no hubiera comprado a libro cerrado la receta de la ortodoxia fiscal. Y cuánto más rápido la economía habría empezado a recuperarse si no se hubiese encaprichado en seguir reafirmando que iba a cumplir con ese incansable límite de déficit.

Se sabe que el valor de la palabra ha sido devaluado por los políticos, pero los economistas de la city han logrado directamente dolarizarlo. Esto es: lo hicieron desaparecer como esa iniciativa haría con el peso. Sin que la piedra que recubre sus rostros se mueva un poco, saludan con aire académico el reciente cálculo de Economía acerca de la posibilidad de tener mayor flexibilidad fiscal. Incluso Vicens reconoció, cuando presentó el nuevo acuerdo con el FMI con las metas redefinidas, que hay que aflojar la soga para permitir que la actividad productiva pueda comenzar a respirar. Todavía es más bochornoso escuchar ese mismo argumento en los mismos analistas que se han presentando como guardianes de la austeridad fiscal.

En más de una oportunidad en **Cash** se remarcó la incomprensible sobreactuación del ajuste (por ejemplo, "Más papista que el Papa", por Claudio Lozano, domingo 18 de junio). Esa inútil y costosa política para la Alianza, como la de implementar un recorte salarial de empleados públicos, sumergió a la economía en estado vegetativo, que ahora se aspira a revivir reformulando los objetivos fiscales.

En esta nueva etapa, sostienen que se necesita crecer, demanda que proviene de los inversores en títulos públicos argentinos. Ante semejante reclamo de tan importantes agentes económicos, se sienten habilitados a mutar un poco el discurso para ver si los consumidores pierden el miedo al ajuste permanente que tan bien ha sabido transmitir Machinea como núcleo de su gestión. A esta altura, la prescripción consiste en disparar el consumo doméstico retenido para que la rueda de la economía empiece a rodar, generando mayor actividad y, por lo tanto, más recursos para el Tesoro por el aumento de los ingresos fiscales. Esa muestra de comprensión hacia la sufrida población por parte de los inversores en bonos no es desinteresada: con más recaudación alejan el fantasma de la cesación de pagos de los papeles de deuda.

E-CASH de lectores

TABU II

Profunda alegría me causó leer la carta del Sr. La Gatto desde Brasil en el **E-Cash** del domingo 10 de setiembre pasado. Allí trata de desmitificar el tema tabú de los economistas de moda: la devaluación. Eso me decidió a escribir mi parecer que, desde hace mucho, vengo masculando. Creo que en la Argentina no se puede hablar de devaluación simplemente porque eso entraría en conflicto con los capitales extranjeros que han sido invertidos, sobre todo en la compra de las empresas privatizadas. Subir el valor de las importaciones implicaría una menor tasa de rentabilidad para este tipo de empresas que, como se leyera en este suplemento, compran gran volumen de sus insumos en sus países de origen. Sus secuaces (léase economistas de moda o políticos lábiles) les siguen el juego, quedando la discusión relegada a un sector de supuestos delirantes que "pretenden enterrar al país en una profunda crisis". Pareciera ser que todos los países del mundo excepto Argentina han caído bajo los efectos de la psicosis y han acudido a ajustar sus monedas acorde a sus respectivas variables. Digámoslo claro: al cambio fijo lo están soportando las clases bajas y medias del país mediante reducciones salariales y desocupación. Recurro al reportaje de este mismo suplemento del día 10 de setiembre a Sebastián Edwards, ex economista-jefe del Banco Mundial. Allí él sentencia: "... con un sistema de cambio fijo, la única forma de bajar la desocupación es con más flexibilización laboral y salarial". Por último: propongo a los lectores que dejen fluir sin miedo sus opiniones acerca de este tema, para crear un reservorio de opinión que combata la chatura y la complicidad de los gurúes de turno.

Horacio I. Cohen
cuadroacuadro@ciudad.com.ar

Para opinar, enviar por carta a Belgrano 673, Capital, por fax al 4334-2330 o por e-mail a economía@pagina12.com.ar, no más de 25 líneas (1750 caracteres) para su publicación.

EL BAUL DE MANUEL
POR M. FERNANDEZ LOPEZ

El precio del "sí"

El principal referente inglés de la ciencia económica neoclásica, Alfred Marhsall, llamó "precio de demanda" a aquella suma de dinero que el demandante de un producto o servicio estaría dispuesto a pagar por no privarse de una unidad del mismo. Esto puede traducirse: "a toda necesidad corresponde un precio". En las instituciones sociales argentinas ese "precio" adquirió una versión particular. El Estado como tal no existe en lado alguno, sino en la figura de los seres humanos designados para cumplir sus múltiples funciones. Los funcionarios. Entre esas funciones está la de controlar que los actos de los particulares no deriven en perjuicios para la sociedad. Entonces poner policías de tránsito en las rutas, inspectores bromatológicos, registros comerciales, etc. Pero ¿quién controla a los controladores, y garantiza que éstos se ciñan a la tarea que se les encomienda? Uno quiere viajar del trabajo a casa en su auto, o atender una verdulería o abrir un negocio cualquiera, y descubre por propia experiencia que una persona investida de autoridad puede decirle pase o no pase en una ruta, un inspector decirle venda o no venda en su verdulería o un burócrata autorizar o no que su establecimiento abra o no. Y como son seres humanos, igual que todos, al lado del sentimiento altruista, de lealtad y de cumplimiento del deber, que sin duda aplican a su propia familia, también está el sentimiento egoísta, de traición y de aprovechamiento de la función en beneficio propio. Y saben, sin haberlo estudiado, que su no equivale a privar al demandante del bien que apetece, y que por no privarse estaría dispuesto a pagar una suma de dinero. No es necesario decir cómo se llama esa suma de dinero, porque ya es parte de nuestra cultura. Todos tuvimos alguna vez encuentros con esos funcionarios, que nos exigieron dinero para iniciar o seguir realizando cierta actividad. ¿Sorprende que en el Estado mismo haya un "precio de demanda" para evitar un "no"? En la división de los poderes las funciones de gobernar, legislar e impartir justicia están separadas. Si en la campaña el político seduce a los electores, una vez electos el vínculo con los electores se corta, y las necesidades pasan a ser las de los poderes entre sí. El Ejecutivo no puede condenar o absolver sino a través de la Justicia, ni regular sino a través del Legislativo. Y por tanto, un precio corresponde a cada necesidad.

Consejos de viejos

La historia de Fausto refleja el alma humana en su etapa senil. Lejos de dejar a los jóvenes los halagos del amor, la belleza y la buena vida, aquel viejo se aferraba a obtenerlos mediante un pacto con el demonio. Nuestro viejo típico es el viejo vizcacha que, privado ya de realizar actos pícaros, elabora sus hazañas y vivencias pretéritas en consejos pícaros. La función de dar consejos va, normalmente, del de mayor edad al de menor. "Normalmente" porque en épocas estabilizadas las sociedades crean "senatus", o cuerpos de "senex", ancianos. Pero decae el prestigio de la edad "en todas las épocas de reorganización económica o política, militar o pacífica" (Max Weber). En la formación de las leyes, se califica a los representantes del pueblo como "cámara joven", y como tal, abre un margen a la posibilidad de audacia o precipitación, que se corregiría al pasar las leyes por la "cámara alta". Este fue el propósito de Alberdi, al exigir edad distinta a senadores y a diputados. Sin embargo, hay diputados viejos (como fueron Palacios y Alende) y senadores jóvenes. Y en su historia el Senado fue escenario de imprudencias, excesos y corrupción tanto como en Diputados. Por recordar unos casos, en el gobierno de Juárez Celman (1886-90) el Senado se convirtió en una máquina de crear grandes oportunidades de ganancia a empresas particulares; los casos más sonados fueron el otorgamiento de autorización para emitir dinero a los Bancos Nacionales Garantidos, el otorgamiento descontrolado de derechos para hacer tendidos ferroviarios y la privatización de los servicios de salubridad en la ciudad de Buenos Aires. Durante la primera presidencia de Yrigoyen (1916-22) el Ejecutivo radical debió gobernar con ambas cámaras en contra. Rechazaron iniciativas progresistas: el proyecto de colonización agrícolo-ganadera, el proyecto de creación de un Banco Agrícola Nacional, el proyecto de creación de la Marina Mercante, el proyecto de explotación de yacimientos de petróleo –como propiedad de la Nación– en Comodoro Rivadavia, el proyecto de creación de un Banco de la República con facultad de emitir moneda, controlar la oferta monetaria, convertir moneda, descuento y redescuento, otorgar crédito a la industria, agricultura y ganadería, control de cambios, regulación de la tasa de interés, emisión de bonos, negociación de títulos públicos y cámara de compensación.